ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Государственное казенное учреждение дополнительного профессионального образования Республики Карелия «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям»
(ГКУ ДПО РК «УМЦ по ГОЧС»)

УТВЕРЖДАЮ

Директор ГКУ ДПО РК «УМЦ по ГОЧС»

_____ И.В. Крисанов

«22» декабря 2021 года

ПРОГРАММА

курсового обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

«Руководители органов местного самоуправления
и руководители организаций»

О Д О Б Р Е Н А
Учебно-методическим советом
ГКУ ДПО РК «УМЦ по ГОЧС»
(протокол от 21.12.2021 № 6)

г. Петрозаводск

СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Раздел	Стр.
I	**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**	**3**
1.1	Общая характеристика	3
1.2	Требования к квалификации слушателя	4
1.3	Формы и способы обучения	4
1.4	Трудоемкость	5
II	**ЦЕЛЬ**	**6**
III	**ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ** (Перечень профессиональных компетенций)	**6**
IV	**УЧЕБНЫЙ ПЛАН**	**8**
V	**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**	**13**
VI	**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ**	**23**
VII	**ФОРМЫ АТТЕСТАЦИИ**	**27**
VIII	**ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**	**28**
IX	**ЛИТЕРАТУРА**	**29**

I. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА.

1.1. Общая характеристика.

Программа курсового обучения в области гражданской обороны (ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций (ЧС) «Руководители органов местного самоуправления и организаций» (далее – Программа) является одним из составляющих элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Программа определяет:

– организацию и порядок осуществления курсового обучения руководителей органов местного самоуправления и организаций;

– требования к уровню знаний и умений руководителей органов местного самоуправления и организаций, прошедших курсовое обучение;

– перечень тем занятий, их содержание и количество часов на освоение Программы.

Курсовое обучение в области ГО и защиты от ЧС осуществляется на основании:

– постановлений Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;

– приказа МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны»;

– приказов Министерства образования и науки Российской Федерации: от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»; от 09.01.2014 № 2 «Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ»;

– Примерной программы курсового обучения руководителей и работников гражданской обороны, руководителей формирований

и служб, а также отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденной МЧС России 20 ноября 2020 года № 2-4-71-29-11;

– организационно-методических указаний МЧС России от 30.12.2020 № 2-4-71-36-11 всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории российской федерации в 2021 - 2025 годах.

– рекомендаций МЧС России от 02.12.2015 № 2-4-87-46-11 по организации и проведению курсового обучения в области ГО и ЧС.

В 2022 году в условиях продолжения действия на территории Республики Карелия ограничительных мероприятий по предупреждению распространения COVID-19, занятия со слушателями будут проводиться с использованием дистанционных технологий (Распоряжение Главы Республики Карелия от 12.03.2020 № 127-р «О введении с 12 марта 2020 года на территории Республики Карелия режима повышенной готовности»).

1.2. Требования к квалификации слушателя.

К освоению программы курсового обучения допускаются лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование, а также лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

1.3. Формы и способы обучения.

Для реализации Программы в ГКУ ДПО РК «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям» (УМЦ) применяется 2 формы и 2 способа обучения.

1.3.1. Формы обучения.

1) **Очная** – основная форма обучения с проведением лекций, практических и семинарских занятия, а также консультаций слушателей.

2) Очно-заочная с применением дистанционных образовательных технологий (ДОТ) – эта форма обучения предусматривает обязательное прохождение слушателями курса установочных занятий с последующей самостоятельной работой в объеме учебно-методического комплекса с использованием учебных материалов, размещенных на сайте УМЦ (umc10.ru). Сдача промежуточных контрольных тестов и зачетов осуществляется на сайте электронного тестирования УМЦ (umctest.karelia.ru). Консультации проводятся преподавателями, закрепленными за слушателями на период обучения, удобным для слушателя способом.

1.3.2. Способы обучения.

1) На учебно-материальной базе (УМБ) учебно-методического центра.

2) На УМБ организаций, с выездом преподавателей на места. Данный

способ применяется на основании заявок органов исполнительной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления Республики Карелия или руководителей организаций, по решению директора УМЦ. Формы и методы обучения при этом определяются в соответствии с потребностями заказчика и на основании договора.

1.4. Трудоемкость.

Учебные группы комплектуются из лиц одной или схожих по своим функциональным обязанностям категорий обучаемых. Количество слушателей в группе не должно превышать 25 человек. Для проведения занятий по специальным темам и практических занятий разрешается учебную группу делить на подгруппы численностью 12-13 человек.

Продолжительность ежедневных учебных занятий планируется из расчета: по 7-8 учебных часов в день и по 2-6 часов самостоятельной работы слушателей в неделю. Часы самоподготовки используются для изучения нормативно-правовых документов, учебно-методических пособий, работы с приборами, консультаций, а также просмотра учебных фильмов.

Для всех аудиторных занятий устанавливается академический час продолжительностью 45 минут.

В целях сокращения материальных затрат муниципальных образований и организаций на обучение своих работников, которые подлежат обучению в УМЦ, связанных с командировочными расходами, а также экономии рабочего времени обучаемых, разрешается проводить их обучение методом сбора с выездом преподавателей в муниципальные районы и городские округа в Республике Карелия, а также с использованием дистанционных образовательных технологий и электронного обучения.

Освоение Программы завершается итоговой аттестацией обучающихся в форме зачета. Прием зачетов проводится комиссией, назначаемой приказом директора УМЦ в составе: председателя – директора или его заместителя, членов комиссии – преподавателей, а также, по согласованию – представителей Главного управления МЧС России по Республике Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и иных заинтересованных организаций.

Лицам, успешно освоившим Программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются справки об обучении установленного образца.

Лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной Программы и (или) отчисленным из организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдается справка об обучении или о периоде обучения по установленному образцу.

Руководитель занятий должен обеспечивать безопасность процесса обучения за счет четкой его организации и точного соблюдения требований и мер безопасности, а также применения знаний и навыков обучаемых, полученных в ходе различных инструктажей и занятий по вопросам безопасности.

Руководитель занятий обязан принимать меры по предотвращению травматизма обучаемых, устанавливать необходимые требования безопасности при обращении с техникой, оборудованием, средствами индивидуальной защиты и приборами на занятиях, своевременно доводить эти требования и добиваться строгого их выполнения. Перед началом каждого практического занятия руководитель обязан лично убедиться, что созданы все необходимые условия для безопасного его проведения, а обучаемые обладают достаточными практическими навыками для выполнения учебных задач. Обучаемые, не усвоившие требования безопасности, к занятиям не допускаются.

Преподаватели, проводящие занятия по курсовому обучению, должны вести учет проведения занятий и присутствия на них обучающихся в журналах установленной форме.

II. ЦЕЛЬ.

Целью курсового обучения является совершенствование компетенций и повышение профессионального уровня, необходимых для организации выполнения мероприятий по ГО и защиты от ЧС, в том числе по подготовке различных групп населения по вопросам защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС.

Основными задачами курсового обучения являются:

– изучение требований нормативных правовых актов применительно к исполняемым должностным обязанностям (трудовым функциям);

– формирование у обучающихся знаний и навыков по организации защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Республики Карелия от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;

– выработка навыков формирования среды обучения в области ГО и защиты от ЧС, использования профессиональных знаний и умений в реализации задач подготовки различных групп населения;

– осознание обучающимися важности своей деятельности и необходимости поддержания уровня личной подготовки, обеспечивающего эффективное выполнение должностных обязанностей;

– формирование личной и профессиональной культуры безопасности.

III. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ
(Перечень профессиональных компетенций)

В результате прохождения данного курсового обучения слушатели должны:

а) знать:

– требования нормативных правовых актов по организации и проведению мероприятий ГО, мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

– приоритетные направления государственной политики в области ГО и

защиты населения и территорий от ЧС (ЗНТЧС), основные мероприятия по их реализации;

– основы организации ГО и ЗНТЧС;

– возможный состав, задачи и порядок применения органов управления, сил ГО и РСЧС соответствующего уровня, а также мероприятия по обеспечению их постоянной готовности;

– структуру, порядок разработки и корректировки планирующих и отчетных документов по ГО и защите от ЧС;

– принципы построения и функционирования систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ЧС и военных конфликтах;

– объемы и порядок создания в целях выполнения мероприятий ГО и для ликвидации ЧС запасов (резервов) материально-технических, продовольственных, медицинских и финансовых средств, а также их пополнения;

– порядок действий при выполнении мероприятий по приведению в готовность ГО, ведению ГО, а также режимах функционирования РСЧС;

– организацию проведения АСДНР;

– алгоритм своих действий при введении в действие Плана приведения в готовность ГО, Плана ГО (Плана ГО и защиты населения) и Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС;

– принципы построения, состав, основные задачи, функции органов управления ГО и РСЧС, а также режимы функционирования органов управления РСЧС;

– порядок эвакуации населения, культурных и материальных ценностей; организацию подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС; организацию, формы и методы пропаганды знаний в области ГО и защиты от ЧС;

б) уметь:

– анализировать, оценивать обстановку, принимать решения и ставить задачи в области ГО и ЗНТЧС подчиненным;

– организовывать проведение АСДНР, осуществлять управление подчиненными силами и средствами при выполнении мероприятий в области ГО и ЗНТЧС;

– организовывать разработку Плана приведения в готовность ГО, Плана ГО (Плана ГО и защиты населения), а также Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

IV. УЧЕБНЫЙ ПЛАН

Цель: Курсовое обучение в области ГО и защиты от ЧС.

Срок обучения: 36 часов.

Форма обучения: очная и очно-заочная (дистанционная).

Режим занятий: 7 (8) учебных часов в день.

№ темы	Наименование темы	Количество часов и формы контроля										
		ОЧНАЯ					ОЧНО-ЗАОЧНАЯ				Дистанционное обучение	
		ВСЕГО	в том числе			Форма контроля	ВСЕГО	в т.ч.		Форма контроля	Самостоятельно	Форма контроля
			Лекции	Семинары	Практические			Лекции	Самостоятельно			
Темы модуля 1 «Основы обеспечения защиты населения и территорий от ЧС и ведения ГО», указанные в рабочей программе, изучаются слушателями самостоятельно.												
2.1	Требования нормативных правовых актов по вопросам ГО и защите населения и территорий от ЧС. Организация и выполнение мероприятий по ГО и защиты от ЧС	2	2			УК	2	2		МК	2	МК
2.2	Организация работы органа управления ГО и РСЧС. Порядок разработки планирующих и отчетных документов повседневной деятельности органов управления ГО и РСЧС.	2	2			УК	2		2	МК	2	МК
2.3	Планирование мероприятий ГО. Содержание и разработка плана приведения в готовность ГО, Плана ГО (Плана ГО и защиты населения).	2			2	УК	2		2	МК	2	МК
2.4	Планирование мероприятий защиты населения и территорий от ЧС. Содержание и разработка Плана	2			2	УК	2		2	МК	2	МК

№ темы	Наименование темы	Количество часов и формы контроля										
		ОЧНАЯ					ОЧНО-ЗАОЧНАЯ				Дистанционное обучение	
		ВСЕГО	в том числе			Форма контроля	ВСЕГО	в т.ч.		Форма контроля	Самостоятельно	Форма контроля
			Лекции	Семинары	Практические			Лекции	Самостоятельно			
	действий по предупреждению и ликвидации ЧС.											
2.5	Деятельность органов управления ГО и РСЧС по организации создания, использования и пополнения запасов (резервов) материально-технических, продовольственных, медицинских, финансовых и иных средств в интересах ГО (предупреждения и ликвидации ЧС).	1	1			УК	1		1	МК	1	МК
2.6	Действия должностных лиц ГО и РСЧС при приведении в готовность органов управления и сил ГО и РСЧС.	1	1			УК	1	1		МК	1	МК
3.1	Потенциально опасные объекты, расположенные на территории Республики Карелия и возможные опасности при нарушении их функционирования. Организация лицензирования, декларирования и страхования потенциально опасных объектов.	1	1			УК	1		1	МК	1	МК
3.2	Требования пожарной безопасности и задачи должностных лиц и работников ГО и РСЧС по их выполнению.	2	2			УК	2		2	МК	2	МК
3.3	Общие понятия об устойчивости функционирования	1	1			УК	1		1	МК	1	МК

№ темы	Наименование темы	Количество часов и формы контроля										
		ОЧНАЯ					ОЧНО-ЗАОЧНАЯ				Дистанционное обучение	
		ВСЕГО	в том числе			Форма контроля	ВСЕГО	в т.ч.		Форма контроля	Самостоятельно	Форма контроля
			Лекции	Семинары	Практические			Лекции	Самостоятельно			
	организаций, необходимых для выживания населения. Факторы, влияющие на устойчивость функционирования организаций при ЧС и в военное время. Мероприятия и способы повышения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС.											
3.5	Порядок финансирования мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС. Организация отчетности за использование финансовых средств, выделяемых на эти цели.	1	1			УК	1		1	МК	1	МК
4.1	Прогнозирование и оценка обстановки в интересах подготовки к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей, а также территорий от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов, вследствие этих конфликтов, а также при ЧС.	1	1			УК	1	1		МК	1	МК

№ темы	Наименование темы	Количество часов и формы контроля										
		ОЧНАЯ					ОЧНО-ЗАОЧНАЯ				Дистанционное обучение	
		ВСЕГО	в том числе			Форма контроля	ВСЕГО	в т.ч.		Форма контроля	Самостоятельно	Форма контроля
			Лекции	Семинары	Практические			Лекции	Самостоятельно			
4.2	Порядок организации реагирования при получении прогноза возникновения ЧС.	1	1			УК	1		1	МК	2	МК
4.5	Общие понятия об эвакуации населения. Факторы, влияющие на способы эвакуации при ЧС и в военное время. Мероприятия и способы повышения эффективности проведения эвакуации населения.	2	2			УК	2	1	1	МК	2	МК
4.8	Деятельность должностных лиц ГО и РСЧС по организации и осуществлению надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС.	1	1			УК	1		1	МК	1	МК
4.9	Особенности организации дезинфекционных мероприятий в период осложнения эпидемиологической ситуации.	1	1			УК	1		1	МК	1	МК
5.1	Организация работы КЧС и ОПБ.	3	2	1		УК	3	1	2	МК	2	МК
5.2	Действия должностных лиц ГО и РСЧС при приведении органов управления и сил ГО и РСЧС в готовность.	2	2			УК	2	1	1	МК	2	МК
5.3	Состав, порядок создания спасательных служб и нештатных формирований, поддержание их в постоянной готовности, применение при проведении АСДНР.	2	2			УК	2	1	1	МК	2	МК
6.1	Организация	1	1			УК	1		1	МК	1	МК

№ темы	Наименование темы	Количество часов и формы контроля										
		ОЧНАЯ					ОЧНО-ЗАОЧНАЯ				Дистанционное обучение	
		ВСЕГО	в том числе			Форма контроля	ВСЕГО	в т.ч.		Форма контроля	Самостоятельно	Форма контроля
			Лекции	Семинары	Практические			Лекции	Самостоятельно			
	управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС.											
6.2	Информационные системы, используемые в деятельности органов повседневного управления РСЧС, их возможности и перспективы развития.	1	1			УК	1		1	МК	1	МК
7.1	Деятельность должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС по организации подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.	2	2			УК	2		2	МК	2	МК
7.4	Организация пропаганды и информирования населения в области ГО и защиты от ЧС.	1	1			УК	1		1	МК	1	МК
7.6	Особенности деятельности должностных лиц ГО и РСЧС по организации подготовки в области ГО и защиты от ЧС неработающего населения и участию в обучении подрастающего поколения в области безопасности жизнедеятельности.	1	1			УК	1		1	МК	1	МК
Всего занятий		**34**	**29**	**1**	**4**		**34**	**8**	**26**		**34**	
Итоговый контроль (зачет)		2				МК	2			МК	2	МК
ИТОГО		**36**	**29**	**1**	**4**		**36**	**8**	**26**		**36**	

Примечание:

УК – устный контроль

МК – машинный (программированный) контроль

ТК – тестовый контроль

V. РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

1. Основы обеспечения защиты населения и территорий от ЧС и ведения ГО (элективный модуль).

Тема 1.1. Требования федерального законодательства и подзаконных актов в области ГО и защиты от ЧС.

Самостоятельное изучение.

Основные нормативные правовые акты в области ГО и защиты от ЧС, их основное содержание.

Задачи и мероприятия в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС, содержащихся в федеральных законах от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в постановлениях Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и от 10 июля 1999 года № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

Тема 1.2. Опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС.

Самостоятельное изучение.

Опасности военного характера и присущие им особенности.

ЧС природного характера, характерные для Республики Карелия, их возможные последствия и основные поражающие факторы.

ЧС техногенного характера, возникновение которых возможно на территории Республики Карелия, вероятные последствия и основные поражающие факторы.

Тема 1.3. Основные принципы организации и способы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ЧС, а также при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Самостоятельное изучение.

Принципы организации приведения в готовность, ведения ГО и защиты населения и территорий от ЧС.

Способы защиты, их содержание и организация выполнения:

- инженерная защита;

приведению в готовность и ведению ГО.

Основные мероприятия и действия должностных лиц и органов управления по приведению в готовность и ведению ГО.

2. Содержание тем занятий модуля «Планирование мероприятий по ГО и защите населения и территорий от ЧС»

Тема № 2.1. Требования нормативных правовых актов по вопросам ГО и защите населения и территорий от ЧС. Организация и выполнение мероприятий по ГО и защиты от ЧС.

Лекция - 2 часа.

Федеральные и региональные законы и подзаконные акты по вопросам ГО и защиты от ЧС. Их сущность и направления деятельности, обучаемых по их реализации.

Тема № 2.2. Организация работы органа управления ГО и РСЧС. Порядок разработки планирующих и отчетных документов повседневной деятельности органов управления ГО и РСЧС.

Лекция - 2 часа.

Основные нормативные правовые акты, определяющие порядок работы органов управления ГО и РСЧС. Задачи и основные функции органов управления ГО и РСЧС.

Планирующие и отчетные документы, разрабатываемые органами управления ГО и РСЧС, их содержание и предъявляемые требования.

Практическое рассмотрение и обсуждение варианта Плана основных мероприятий органа управления соответствующего уровня на год.

Тема № 2.3. Планирование мероприятий ГО. Содержание и разработка плана приведения в готовность ГО, Плана ГО (Плана ГО и защиты населения).

Практическое занятие – 2 часа.

Требования, предъявляемые к разработке Плана приведения в готовность ГО, Плана ГО (Плана ГО и защиты населения), исходные данные для планирования мероприятий по ГО, этапы разработки указанных планов, порядок их утверждения.

Перечень документов, прилагаемых к Плану приведения в готовность ГО, Плану ГО (Плану ГО и защиты населения), их корректировка, хранение и порядок работы м ними.

Практическое рассмотрение вариантов Плана приведения в готовность ГО, Плана ГО (Плана ГО и защиты населения) с разработкой отдельных элементов.

3. Содержание тем занятий модуля «Организация предупреждения ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения»

Тема № 3.1. Потенциально опасные объекты, расположенные на территории Республики Карелия и возможные опасности при нарушении их функционирования. Организация лицензирования, декларирования и страхования потенциально опасных объектов.

Лекция – 1 час.

Виды потенциально опасных объектов, расположенных на территории Сахалинской области и города Южно-Сахалинска, и характер их опасных производств. Возможные причины и последствия возникновения аварий и катастроф.

Основные мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС техногенного характера.

Нормативное правовое регулирование промышленной безопасности опасных объектов.

Типовой паспорт безопасности территории муниципальных образований.

Тема № 3.2. Требования пожарной безопасности и задачи должностных лиц и работников ГО и РСЧС по их выполнению.

Лекция – 2 часа.

Законодательство РФ в области пожарной безопасности. Основные нормы и требования.

Разработка и реализация мер пожарной безопасности. Противопожарный режим и его установление. Система оповещения о пожаре. План (схема) эвакуации в случае пожара. Порядок учета пожаров и их последствий.

Особенности пожарной безопасности детских дошкольных и образовательных учреждений, культурно-просветительских и зрелищных учреждений, а также при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей.

Задачи и обязанности должностных лиц и работников ГО и РСЧС по исполнению требований пожарной безопасности. Ответственность за нарушения в области пожарной безопасности.

Тема № 3.3. Общие понятия об устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения. Факторы, влияющие на устойчивость функционирования организаций при ЧС и в военное время. Мероприятия и способы повышения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС.

Лекция – 1 час.

Понятие устойчивости функционирования организаций в военное время, а также при ЧС природного и техногенного характера, и основные пути ее повышения. Факторы, влияющие на устойчивость организаций в условиях военного времени, а также при ЧС.

Основные направления деятельности органов власти и администрации организаций по разработке и осуществлению мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС.

Комплекс заблаговременных организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий, направленных на повышение устойчивости организаций, необходимым для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС.

Подготовка организации к восстановлению нарушенного производства и переводу на режим работы военного времени или на аварийный режим работы.

Тема № 3.5. Порядок финансирования мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС. Организация отчетности за использование финансовых средств, выделяемых на эти цели.

Лекция – 1 час.

Планирование бюджетных финансовых средств на выполнение мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС и ликвидации их последствий.

Порядок выделения финансовых средств на выполнение мероприятий ГО и защиты от ЧС.

Перечень, порядок разработки и представления необходимых документов, подтверждающих факт ЧС и размер затрат на ликвидацию ее последствий.

Ведение учета, отчетности и финансового контроля за расходованием средств по мероприятиям ГО, предупреждения и ликвидации ЧС.

Тема № 4.8. Деятельность должностных лиц ГО и РСЧС по организации и осуществлению надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС.

Лекция – 1 час.

Полномочия и обязанности должностных лиц ГО и РСЧС в сфере осуществления надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС.

Мероприятия по организации и осуществлению надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС.

Тема № 4.9. Особенности организации дезинфекционных мероприятий в период осложнения эпидемиологической ситуации.

Лекция – 1 час.

Особенности организации дезинфекционных мероприятий на территории Республики Карелия в период осложнения эпидемиологической ситуации.

Правила поведения граждан в условиях эпидемии (пандемии).

Средства индивидуальной (медицинской) защиты при эпидемии (пандемии).

5. Содержание тем занятий модуля «Организация выполнения мероприятий по ликвидации ЧС»

Тема № 5.1. Организация работы КЧС и ОПБ.

Лекция – 2 часа.
Семинар – 1 час.

Назначение, задачи и состав КЧС и ОПБ. Правовые основы деятельности КЧС и ОПБ. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность КЧС и ОПБ.

Планирование работы КЧС и ОПБ (перспективное и текущее). Перечень разрабатываемых документов и их содержание. Алгоритм работы КЧС и ОПБ и ее председателя при угрозе и возникновении ЧС.

Тема № 5.2. Действия должностных лиц ГО и РСЧС при приведении органов управления и сил ГО и РСЧС в готовность.

Лекция – 2 часа.

Понятие о готовности органов управления, сил ГО и РСЧС, порядок приведения в готовность.

Порядок и сроки оповещения, сбора личного состава, получения табельного имущества, средств индивидуальной защиты, выдвижения в район расположения.

Обязанности председателя КЧС и ОПБ, руководителя органа управления ГО и РСЧС, руководителей спасательных служб и НАСФ при приведении сил ГО и РСЧС в готовность.

Мероприятия, проводимые в целях повышения готовности органов управления, сил ГО и РСЧС.

Практические действия должностных лиц ГО и РСЧС при приведении органов управления, сил ГО и РСЧС в готовность.

Тема № 5.3. Состав, порядок создания спасательных служб и нештатных формирований, поддержание их в постоянной готовности, применение при проведении АСДНР.

Лекция – 2 часа.

Нормативное правовое регулирование создания и применения НАСФ, НФГО и спасательных служб.

Предназначение, порядок создания, виды и организационная структура спасательных служб, НФГО и НАСФ. Комплектование личным составом, обеспечение техникой и имуществом спасательных, НФГО и НАСФ.

Организация подготовки к выполнению задач.

6. Содержание тем занятий модуля «Организация деятельности органов управления»

Тема № 6.1. Организация управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС.

Лекция – 1 час.

Организация связи, использование государственных, ведомственных и коммерческих сетей связи в интересах управления в системах ГО и РСЧС.

Принципы построения и использования системы централизованного оповещения. Средства и порядок оповещения. Локальные системы оповещения.

Порядок работы должностных лиц органов управления ГО и РСЧС по организации управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧЧС.

Предназначение, оборудование, размещение и организация работы пунктов управления. Порядок работы дежурных смен, их обязанности. Меры, повышающие устойчивость управления при выполнении мероприятий ГО и защиты от ЧС.

Тема № 6.2. Информационные системы, используемые в деятельности органов повседневного управления РСЧС, их возможности и перспективы развития.

Лекция – 1 час.

АИУС РСЧС - назначение, функциональные возможности, перспективы развития (автоматизированная информационно-управляющая система).

АКП «Безопасный город» - назначение, состав, функциональные возможности, перспективы развития (аппаратно-программный комплекс).

Другие информационные системы, используемые органами управления РСЧС на территории Республики Карелия.

Перспективы развития информационных систем, используемых в деятельности органов повседневного управления РСЧС.

Порядок организации круглосуточного мониторинга обстановки и организации реагирования на угрозы возникновения и возникновение ЧС с использованием возможностей АИУС РСЧС, АПК «Безопасный город» и других информационных систем, используемых органами управления РСЧС на территории Республики Карелия.

7. Содержание тем занятий модуля «Организация и осуществление подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС»

Тема № 7.1. Деятельность должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС по организации подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

Лекция – 2 часа.

Сущность и задачи подготовки населения РФ в области ГО и защиты от ЧС.

Требования нормативных правовых актов по организации и осуществлению подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

Структура единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

Формы подготовки и перечень групп населения, подлежащих подготовке.

Состав и содержание учебно-материальной базы для подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

Мероприятия по организации подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС

Полномочия и обязанности должностных лиц по организации подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

Тема № 7.4. Организация пропаганды и информирования населения в области ГО и защиты от ЧС.

Лекция – 1 час.

Задачи и содержание пропаганды и информирования населения в области ГО и защиты от ЧС.

Организация пропаганды и информирования населения.

Порядок взаимодействия со средствами массовой информации в интересах

пропаганды и информирования населения в области ГО и защиты от ЧС.

Тема № 7.6. Особенности деятельности должностных лиц ГО и РСЧС по организации подготовки в области ГО и защиты от ЧС неработающего населения и участию в обучении подрастающего поколения в области безопасности жизнедеятельности.

Лекция – 1 час.

Планирование и контроль за проведением мероприятий по подготовке неработающего населения.

Координация деятельности органов и организаций, участвующих в подготовке неработающего населения.

Организация разработки, изготовления и внедрения наглядных пособий, памяток, листовок и другой пропагандистской литературы в интересах подготовки неработающего населения.

Взаимодействие должностных лиц ГО и РСЧС с должностными лицами органов управления образованием и образовательными организациями по изучению ОБЖ и БЖД, а также проведению мероприятий с подрастающим поколением в области безопасности жизнедеятельности.

VI. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

Обучение ведется на русском языке. Учебный процесс осуществляется в течение учебного года, продолжительность которого устанавливается с января по ноябрь включительно (первое полугодие – январь-июнь, второе полугодие – июль-ноябрь).

Виды учебных занятий: лекции, семинары, практические занятия, круглые столы, самостоятельная работа, консультации, аттестации (промежуточное тестирование, итоговые занятия, зачеты). В образовательном процессе задействованы 5 преподавателей, а также директор, заместитель директора и методист. Кроме того, для проведения занятий привлекаются специалисты и руководители организаций, представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Республики Карелия.

УМЦ размещен на четвертом этаже административного здания по адресу: г. Петрозаводск, наб. Гюллинга, д.11 и занимает общую площадь **962,3** кв.м., на которой размещены учебные аудитории и административно-хозяйственные помещения.

Приказом УМЦ от 04.12.2015 № 29 «О составе учебно-материальной базы ГКУ ДПО РК «УМЦ по ГОЧС» и мерах по её совершенствованию» утвержден состав учебно-материальной базы, который включает:

А) Многопрофильные учебные кабинеты:

– помещение № 13 – учебный кабинет «Гражданской обороны и РСЧС»;

– помещение № 15 – учебный кабинет «Оперативно-тактическая и специальная подготовка».

Б) Специализированные учебные кабинеты:

– помещение № 4 – учебный кабинет «Аварийно-спасательные работы»;

– помещение № 17 – учебный кабинет «Обеспечение пожарной безопасности».

В) База для реализации учебных программ с применением ДОТ:

– информационно-образовательный сайт ГКУ ДПО РК «УМЦ по ГОЧС», по реализации программ в области ГО и защиты от ЧС с использованием дистанционных образовательных технологий, адрес сайта: http://umc10.ru/ (обучающие модули: «законодательство» и «лекции»);

– сайт ГКУ ДПО РК «УМЦ по ГОЧС» с фондом тестов и программным обеспечением электронного тестирования, адрес сайта: http://umctest.karelia.ru/login/index.php;

– кабинет № 9 - учебный кабинет «Нормативно-правовой и методической подготовки»;

– кабинет № 11 (двойного назначения) - «Центр дистанционного обучения» и «Преподавательская».

Г) Учебные площадки:

– учебный пункт ФГКУ «1 отряд ФПС по Республике Карелия» (соглашение о сотрудничестве);

– склад по хранению запасов СИЗ, приборов радиационной и химической разведки в целях гражданской обороны Республики Карелия, Государственного казенного учреждения Республики Карелия "Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия" по адресу: Пряжинский муниципальный район, п. Пряжа (соглашение о сотрудничестве);

– территория водоочистных сооружений г. Петрозаводска, склад хлора, хлораторная (потенциально-опасный объект) по адресу: г. Петрозаводск, наб. Варкауса, 2 (соглашение о сотрудничестве) (соглашение о сотрудничестве);

– территория канализационно-очистных сооружений со складом хлора г.Петрозаводска (г.Петрозаводск, м.Выгайнаволок) (соглашение о сотрудничестве);

Д) Учебные объекты

– Центр управления в кризисных ситуациях (ЦУКС) Главного управления МЧС России по Республике Карелия (соглашение о сотрудничестве);

– дежурно-диспетчерскую службу (ДДС) Правительства Республики Карелия, по адресу: г. Петрозаводск, ул. Пушкинская, 2 (соглашение о сотрудничестве);

– единую дежурно-диспетчерскую службу (ЕДДС) Петрозаводского городского округа по адресу: г. Петрозаводск, ул.Куйбышева, 14, (соглашение о

сотрудничестве);

– ЕДДС Прионежского муниципального района по адресу: г. Петрозаводск, ул. Правды, д. 14 (соглашение о сотрудничестве);

– дежурно-диспетчерскую службу (ДДС) организации ОАО «ПКС-Тепловые сети» (центральная диспетчерская), по адресу: г. Петрозаводск, пр. Ленина, 11 «в» (соглашение о сотрудничестве);

– ДДС ОАО «ПКС – Водоканал», по адресу: г. Петрозаводск, наб. Варкауса, 2 (соглашение о сотрудничестве);

– защитное сооружение гражданской обороны (ЗС ГО) Петрозаводского государственного университета по адресу: г. Петрозаводск, ул. Правды, д. 1 (соглашение о сотрудничестве);

– ЗС ГО Карельского филиала ПАО «Ростелеком», по адресу: г. Петрозаводск, ул. М.Горького, 4, (соглашение о сотрудничестве);

– склад организации по хранению запасов материально-технических средств в целях гражданской обороны и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций ОАО «ПКС–Водоканал», по адресу: г.Петрозаводск, ул. Онежской флотилии, 16 (соглашение о сотрудничестве);

– место для хранения и выдачи СИЗ в организации, г. Петрозаводск наб. Гюллинга, 11, 4-й этаж, комната № 2 «Лаборантская» (ГКУ ДПО РК «УМЦ по ГОЧС»);

– химико-радиометрическая лаборатория Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам ГОЧС РК» (соглашение о сотрудничестве).

Е) Материальная база для выездных занятий ГОЧС:

– мультимедийный проектор «NEc»;

– ноутбук «ASUS»;

– внешний накопитель данных для хранения мультимедийного контента;

– акустические колонки для звукового сопровождения занятий;

– кейс (чемодан) для перевозки средств обучения;

Ж) Вспомогательные помещения:

– помещение № 8 – «Музей гражданской обороны»;

– помещение № 10 – «Учебный отдел»;

– помещение № 3 – «Мастерская»;

– помещение № 30 – «Склад наглядных пособий»;

– помещение № 2 – «Лаборантская»;

– помещение № 1 – «Комната для приема пищи».

Основным документом, на основе которого оказывается государственная услуга, является заявка на обучение в УМЦ, поступившая от юридического лица в соответствии с Порядком организации и осуществления образовательной деятельности, утвержденного приказом УМЦ.

Лица, прибывшие на обучение, в первый день представляют в учебный отдел:

– документ, удостоверяющий личность слушателя;

– копию документа об образовании: диплом о среднем профессиональном или высшем образовании, справку о прохождении обучения в среднем профессиональном или высшем образовательном учреждении (только для лиц прибывших на повышение квалификации);

В случае приема на платное обучение, лицо, прибывшее на обучение, дополнительно представляет трехсторонний договор об образовании[1] (три экземпляра) подписанный этим лицом и руководителем организации, которая оплачивает обучение.[2]

Прием лиц на обучение осуществляется на основании приказа УМЦ, который является основанием для возникновения образовательных отношений.[3]

Под периодом обучения понимается промежуток времени с даты издания приказа директора ГКУ ДПО РК «УМЦ по ГОЧС» на обучение лица, прибывшего на обучение до даты издания приказа об окончания обучения или отчислении слушателя. [4]

Основанием для отказа в предоставлении учреждением образовательной услуги является:

– отсутствие права у заявителя на получение государственной услуги;

– отсутствие полного пакета надлежаще оформленных документов, необходимого для решения вопроса о предоставлении образовательной услуги;

– отсутствие свободных мест в образовательном учреждении.

Предоставление образовательной услуги прекращается:

– по окончанию обучения;

– по инициативе обучающегося или организации, направившей его на обучение;

– по инициативе УМЦ, в случае невыполнения обучающимся обязанностей по добросовестному освоению образовательной программы и выполнению учебного плана, в том числе отсутствия на занятиях без разрешения руководителя учебной группы, а также в случае установления нарушения порядка приема и его незаконное зачисление в УМЦ;

– по обстоятельствам, не зависящим от воли обучающегося и УМЦ, в том числе в случае ликвидации УМЦ.

Лицо, отчисленное из числа слушателей УМЦ, по инициативе обучающегося (организации, направившей на обучение) до завершения освоения Программы, имеет право на восстановление для обучения в течение года после

---

[1] Часть 1 статьи 54 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

[2] Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 октября 2013 года № 1185 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам».

[3] Часть 1 статьи 53 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

[4] Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 октября 2013 года № 1185 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам».

отчисления при наличии свободных мест и с сохранением прежних условий обучения.

Восстановление отчисленных лиц осуществляется только по ходатайству руководителей организаций, направивших данных лиц на обучение, на основании приказа директора УМЦ и заключения нового договора об оказании образовательных услуг (в случаях, если образовательные услуги осуществлялись на платной основе).

VII. ФОРМЫ АТТЕСТАЦИИ.

Контроль – неотъемлемая часть обучения. В зависимости от функций, которые выполняет контроль в учебном процессе, применяется два основных его вида: текущий и итоговый.

Текущий контроль необходим для диагностирования хода дидактического процесса, выявления динамики последнего, сопоставления реально достигнутых на отдельных этапах результатов с запланированными.

Итоговый контроль (зачет) осуществляется во время заключительного повторения в конце курса обучения. Именно на этом этапе дидактического процесса систематизируется и обобщается учебный материал. С высокой эффективностью могут быть применены соответствующим образом составленные тесты. Итоговое тестирование (зачет), как правило, проводится с применением компьютеров и специализированных программ (компьютерный комплекс по проверке знаний слушателей – всего 5 компьютеров или с помощью удаленного сайта УМЦ).

Формы контроля

Устный контроль – индивидуальный и фронтальный опрос. Правильность ответов определяется преподавателем, комментируется. По итогам контроля могут выставляться оценки.

Письменный контроль – выполняется с помощью контрольных работ, письменных зачетов и т.п., которые могут быть кратковременными и длительными, различаются глубиной диагностики (поверхностный срез или основательный срез).

Лабораторный контроль-практикум – направлен на проверку умений слушателей работать на компьютере, знания программного обеспечения, которое будет использовано на занятии, составления компьютерных моделей, отладка программ.

Машинный (программированный) контроль – предполагается на компьютере, при наличии контролирующих программ. Может применяться на всех этапах изучения учебных предметов. Отличается высокой объективностью при использовании умело и грамотно созданных средств контроля.

Тестовый контроль – может быть машинным или безмашинным, в основе которого лежат тесты.

В процессе обучения (прослушивание лекций, участие в практических и семинарских занятиях) преподаватели также формируют у слушателей навыки

самоконтроля (умение самостоятельно находить допущенные ошибки, неточности, намечать способы устранения обнаруживаемых недоработок).

VIII. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ.

Итоговая оценка уровня знаний слушателей УМЦ проводится по результатам сдачи итоговой аттестации (контрольных занятий или зачетов) специально создаваемыми комиссиями.

В зависимости от категории обучаемых и формы обучения, УМЦ установлены следующие формы контрольных занятий: зачетное тестирование с использование специальных программ компьютерного комплекса проверки знаний (ККПЗ) или удаленного сайта, тестирование, зачет в форме собеседования, написание рефератов.

Тестовая система оценки знаний предусматривает бальную систему оценки успеваемости слушателей по результатам изучения каждого блока (группы тем).

При использовании тестовой системы контроля уровня усвоения учебного материала (в том числе на ККПЗ или на удаленном сайте), может применяться четырех бальная система оценок: «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно» или «зачет», «незачет».

«Отлично» – если правильных ответов не менее 90%.

«Хорошо» – если правильных ответов не менее 80%.

«Удовлетворительно» – если правильных ответов не менее 70%.

«Неудовлетворительно» – если не соблюдены условия на оценку «отлично», «хорошо» или «удовлетворительно.

«Зачет» – если правильных ответов не менее 70%.

«Незачет» – если правильных ответов менее 70%.

При проверке знаний на ККПЗ или удаленном сайте выбор вопросов производится в произвольном порядке по методу случайных чисел, максимальное время на все ответы – 20 минут. Количество вопросов:

– при промежуточном тестировании – не менее 10;

– при контрольном (итоговом) тестировании – не менее 20.

Слушатели, показавшие твердые знания и навыки, а также проявившие активность в ходе проведения промежуточного контроля знаний, практических занятий и семинаров, решением директора УМЦ, по представлению руководителя учебной группы, могут быть аттестованы до сдачи зачета («автомат»).

С целью самостоятельной подготовки слушателей к итоговому контролю список вопросов выдается в первый день обучения. Данные списки вопросов корректируются по мере изменения законодательной и нормативно-правовой базы.

IX. ЛИТЕРАТУРА.

Федеральные законы:

– от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

– от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

– от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

– от 29.12.2013 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Постановления Правительства Российской Федерации:

– от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»;

– от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

– от 16.09.2020 № 1479 «О противопожарном режиме»;

– от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг».

Приказы МЧС России:

– от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении Перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программа в области ГО, находящихся в ведении МЧС РФ, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, в том числе - в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны»;

– от 12.12.2007 № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций»».

Приказы Министерства образования и науки Российской Федерации

– от 09.01.2014 № 2 «Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ».

Организационно-методические указания МЧС России:

– по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2022 год (утв. МЧС России 24 ноября 2021 г. № ОМ-ВЯ-1-А4)

– о примерном порядке определения состава УМБ субъекта РФ для обучения должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, а также населения в

области ГО и защиты от ЧС (письмо МЧС России 27.02.2020 № 11-7-604);

– от 02.12.2015 № 2-4-87-46-11 по организации и проведению курсового обучения в области ГО и ЧС;

– примерная программа курсового обучения руководителей и работников гражданской обороны, руководителей формирований и служб, а также отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций от 20.11.2020 № 2-4-71-29-11.